



ВОДООТВЕДЕНИЕ 2020

ОНЛАЙН-КОНФЕРЕНЦИЯ

ПОСЛЕДНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О ВОДООТВЕДЕНИИ ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО ДЛЯ АБОНЕНТОВ ЦСВ И ВКХ



ЦЕНТР
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ

**Экология
Производства**
Научно-практический журнал

Сброс сточных вод без очистки:

нюансы проблемы



А. Д. Инчагов, должность?

ООО «Дальневосточное предприятие "Водоканалналадка"»

Водным кодексом РФ сброс стоков без очистки запрещен, но эта норма имеет ограниченную область применения. Докажем это в статье.



Какова должна быть степень очистки стоков перед сбросом?

В соответствии с водным законодательством сброс сточных вод в водный объект – это законный вид водопользования, при этом не регламентируется, какова должна быть степень очистки стоков перед сбросом. Превышение норматива допустимого сброса приводит к начислению дополнительной платы, но не является запретом на водопользование.

Подпункт 1 ч. 6 ст. 60 Водного кодекса РФ запрещает сброс стоков без очистки. Проанализируем эту норму с точки зрения ее однозначности.

Предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) – самые крупные водопользователи, осуществляющие эксплуатацию централизованных систем водоотведения (ЦСВ) городов и населенных пунктов, отвод сточных вод, их очистку (при наличии соответствующих очистных сооружений) и сброс в водные объекты.

Преимущественно сбросы хозяйственно-бытовых сточных вод осуществляются в природные водные объекты естественного характера: реки, протоки, моря.

Сброс сточной жидкости требует определенного пакета разрешительной документации, что регламентируется нормативными правовыми актами.



Основными документами для оформления сброса сточных вод из ЦСВ в водные объекты являются:

- ▶ решение на право пользования водным объектом для сброса;
- ▶ проект нормативов допустимого сброса;
- ▶ комплексное экологическое разрешение или декларация о воздействии на окружающую среду.

Функция водопользования предусматривает необходимость экологических платежей за сброс, реализацию природоохранных и водохозяйственных мероприятий, соблюдение значительного количества нормативных правовых актов федерального и местного значения.

Контроль за сбросами предприятий ВКХ и наличием у них пакета разрешительной документации осуществляют надзорные структуры: бассейновая природоохранная прокуратура, Росприроднадзор, БВУ и т. д.

Если предприятие имеет современные очистные сооружения канализации (ОСК), то у него меньше возникает проблем с надзорными органами, экологические платежи за сброс минимальны. Но, к сожалению, таких предприятий ВКХ в России мало.

На практике эффективная система очистки у средне-статистического водопользователя – это редкость. Если и имеются ОСК, то они либо выработали свой эксплуатационный ресурс, либо не отвечают современным экологическим требованиям.

Большинство предприятий ВКХ в РФ не имеют никаких систем очистки сточных вод. Соответственно с определенной периодичностью при проверках таким предприятиям выписывают административные штрафы, потому что, по мнению надзорных органов, такой сброс является нарушением водного законодательства.

Какая же норма закона, по мнению представителей Минприроды России, Росприроднадзора и прокуратуры, запрещает осуществлять сброс сточных вод без очистки в реки, протоки, моря? В большинстве случаев основанием для такого запрета и вменения административных санкций является подп. 1 ч. 6 ст. 60 Водного кодекса РФ ➤ 00(Фраг).



Современные очистные сооружения канализации – редкость в России.



ВОДНЫЙ КОДЕКС РФ

СТАТЬЯ 60. ОХРАНА ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ ПРИ ПРОЕКТИРОВАНИИ, СТРОИТЕЛЬСТВЕ, РЕКОНСТРУКЦИИ, ВВОДЕ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ, ЭКСПЛУАТАЦИИ ВОДОХОЗЯЙСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ

...

6. При эксплуатации водохозяйственной системы запрещается:

1) осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах или технологических нормативов, установленных в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);

...



Согласно данной норме, при эксплуатации водохозяйственной системы запрещается осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах).

На первый взгляд, действительно, запрещается. Но при внимательном изучении нормы становится ясно, что не все так однозначно.

Отметим, что рассматриваемая норма подп. 1 ч. 6 ст. 60 – одна из наиболее интересных и специфических в Водном кодексе РФ и рассчитана она на наличие у тех, кто ее применяет, специальных познаний в области гидрологии, водопользования и очистки сточных вод. И в этом стоит разбираться более подробно.

Кому адресована норма

Согласно начальной формулировке: «при эксплуатации водохозяйственной системы запрещается...», рассматриваемая норма направлена на регулирование деятельности исключительно организаций, осуществляющие эксплуатацию водохозяйственной системы.

Что же такое водохозяйственная система, является ли она водным объектом и в чем ее отличие от других водоемов?

Согласно п. 11 ст. 1 Водного кодекса РФ, водохозяйственная система – это комплекс водных объектов и гидротехнических сооружений (ГТС), предназначенных для обеспечения рационального использования и охраны водных ресурсов. Такими водными объектами являются водохранилища, каскады водохранилищ, каналы (мелиоративные), образованные ГТС: гидроузлами, дамбами и плотинами.

Русло реки частично перекрывается дамбой (плотиной), и речная вода заполняет естественное углубление рельефа, образуя таким образом водохранилище.

ГТС в данном случае предназначены для регулирования речного стока или использования воды в целях хозяйственно-питьевого водоснабжения (в том числе резервирования воды).



Получается, что водохозяйственная система – это, как правило, искусственный водный объект в виде непроточного водоема, представляющий собой инженерную инфраструктуру на естественном водотоке.

Реки и протоки являются природными естественными водотоками, сброс в которые разрешен вне зависимости от наличия системы очистки, за исключением особо опасных веществ: радиоактивных веществ, ядохимикатов, пестицидов (ст. 56 Водного кодекса РФ).

То есть в анализируемой норме ст. 60 Водного кодекса РФ речь идет не о естественном водотоке, а об искусственном водном объекте, образованном для цели рационального водопользования и охраны водных ресурсов. Обычно водохранилища выполняют функцию действующего либо резервного источника водоснабжения. Также их используют в качестве демпфера, для плавного регулирования водного стока реки, из которого оно заполняется, например в паводковые периоды, после чего водохранилище постепенно срабатывает.

Организацией работы таких водохранилищ и их эксплуатацией занимаются **специализированные организации**.

При эксплуатации водохранилища обычно выполняет две основные функции: контроль и поддержание заданного уровня воды и очистка водоема.

Осуществляется в том числе очистка поверхности водохранилища от плавающего мусора, ведется расчистка береговой линии, удаление донных отложений, прочистка соединительных каналов от мусора, скос водной растительности с ее последующим удалением и т. д. Одна из целей данных мероприятий – предотвращение смыва поверхностными водами с берега мусора в водный объект и предотвращение накопления осадков и мусора на дне водоемов и каналов. Мусор, попадая в водохранилище, ухудшает качество воды, и далее такая вода при сработке водохранилища будет загрязнять реку, в которую идет сброс.

Если вблизи водохранилища обнаруживают биологические отходы, то службы эксплуатации их удаляют либо обезвреживают.

Иногда водохранилища, особенно в южных регионах, за вегетативный сезон зарастают водной растительностью, ее также необходимо регулярно удалять.

Водохранилища небольших объемов следует регулярно опорожнять и производить откачку донных отложений и осадка.

Правила использования водохранилищ установлены приказом Минприроды России от 24.08.2010 № 330, отражены в РД 33-3.2.08-87 «Типовые правила эксплуатации водохранилищ емкостью 10 млн. куб. м и более» и т. д.



Две основные функции при эксплуатации водохранилища – контроль заданного уровня воды и очистка водоема.



Осадок сточных вод не должен попадать из водохранилища в водотоки, это запрещено.

Удаление осадка сточных вод в реку категорически запрещено. Он откачивается в специальные котлованы с последующей утилизацией.

Периодически часть воды из водохранилища через шлюзные и иные устройства в плотине может сбрасываться в водный объект, на котором оно расположено. При этом загрязнения с поверхности водохранилища или с его дна в виде сточных вод с содержанием отходов и мусора не должны быть сброшены в другие водные объекты. Плавающий мусор не должен при сбросах попадать обратно в водный объект, который сформировал водохранилище.

Эксплуатация разных типов водохранилищ в зависимости от их объема, места расположения, назначения, климатических и иных условий осуществляется специализированными организациями различными способами. Также применяются разные способы удаления из воды водохранилищ мусора и отходов.

Таким образом, действие именно таких организаций и регулирует положение подп. 1 ч. 6 ст. 60 Водного кодекса РФ. Необходимо исключить ситуацию, при которой мусор, осадки в виде отложений либо иные отходы в результате ненадлежащей эксплуатации водохозяйственной системы попадают в водотоки.

Что понимается под санитарной очисткой и обезвреживанием сточных вод

Положение подп. 1 ч. 6 ст. 60 Водного кодекса РФ содержит такой специфический термин, как «санитарная очистка и обезвреживание сточных вод». Многие воспринимают его как обязательное требование к водопользователю по устройству ОСК.

В действующем ГОСТ 25150-82 «Канализация. Термины и определения» в разделе «Очистка сточных вод» представлены термины и определения следующих видов очистки: механической, биологической, химической, глубокой очистки (доочистки).

Термин «санитарная очистка сточных вод» в терминологических классификаторах и технических документах, касающихся канализации, отсутствует.

Термин «санитарная очистка» обычно используется применительно к территориям населенных пунктов, это мероприятие по сбору, удалению и обезвреживанию отходов.



Под санитарной очисткой сточных вод подразумевается извлечение из них разного мусора.

В рассматриваемой норме законодатель применил термин «санитарная очистка» к водам водохранилищ либо образованному при очистке водохранилища осадку. Такие воды, получается, также подвергаются санитарной очистке путем извлечения из них отходов, осадков, растительности и мусора.

Аналогичный смысл имеет и «обезвреживание сточных вод».

Упомянутый ранее ГОСТ 25150-82 для сточных вод предусматривает так называемое обеззараживание, то есть обработку сточных вод в целях удаления из них патогенных и санитарно-показательных микроорганизмов.

Термин «обезвреживание» используется в основном применительно к отходам производства, в том числе и радиоактивным.

Согласно Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», обезвреживание отходов – уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду.

В анализируемой норме законодатель применил термин «обезвреживание» к воде водохранилища и к удаляемым в процессе его эксплуатации донным отложениям, мусору и другим видам отходов.

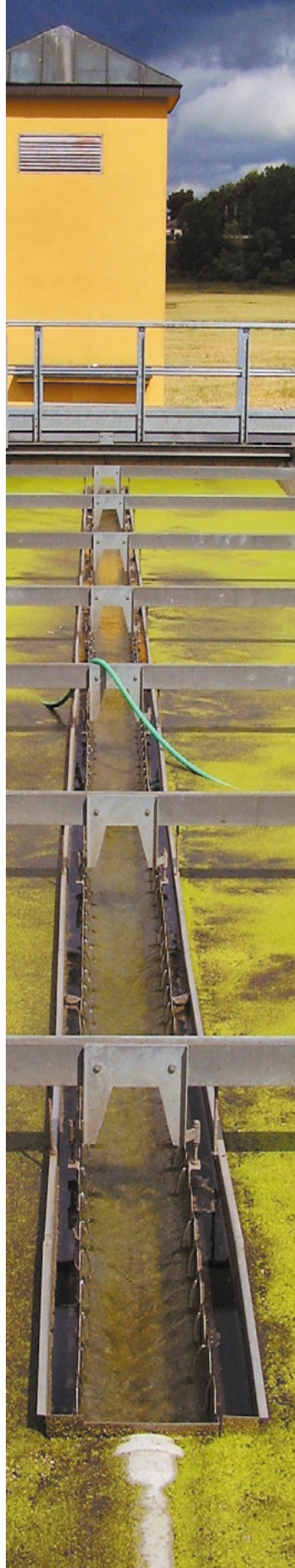
Для санитарной очистки сточных вод водохранилищ применяются различные механические устройства и специальное оборудование: земснаряды, понтонные экскаваторы и др. Их перечень достаточно значительный, но не имеет никакого отношения к классическим ОСК.

Поэтому положение подп. 1 ч. 6 ст. 60 Водного кодекса РФ не предусматривает наличия ОСК и не требует их установки.

Об ответственности предприятий ВКХ

Рассматриваемая норма имеет еще более глубокий смысл.

Организации, осуществляющие эксплуатацию водохранилища, естественно не должны допускать попадания в него любых неочищенных сточных вод. Ведь из водохранилища стоки соответственно попадут в водный объект либо при заборе воды в ЦСВ.





Сброс стоков без надлежащей очистки в водохранилища должен быть под жестким государственным экологическим и санитарным контролем, так как водохранилища в отличие от рек (водотоков) являются водоемами без природного водообмена или протока. Ввиду отсутствия протока попадание стоков без очистки приведет к возникновению цветения, загнивания, заболачивания и т. д. В результате водохранилище перестанет быть источником резервирования воды. Емкость водохранилища придется опорожнять для нового заполнения.



В отличие от предприятий, эксплуатирующих водохозяйственную систему, предприятия ВКХ не осуществляют такую деятельность, а эксплуатируют исключительно ЦСВ городов и населенных пунктов и осуществляют сбросы сточных вод в водные объекты. Именно – осуществляют сбросы стоков в водные объекты, а не эксплуатацию водохозяйственной системы. Это очевидно для специалистов, и путать понятия: «река» и «водохозяйственная система», «эксплуатация системы» и «сброс сточных вод» – невозможно.



Однако надзорные структуры не спешат признавать очевидное, и в случае предъявления всех доводов ссылаются на любые, не имеющие отношения нормы.

Несомненно, лучше сбрасывать в водные объекты очищенные сточные воды, чем неочищенные. Однако проблема административного наказания за сброс без очистки не решает задачу улучшения экологической ситуации.

Предприятия ВКХ эксплуатируют только переданные им органами местного самоуправления объекты коммунальной инфраструктуры. Если в перечне переданных объектов отсутствуют современные ОСК, то вина в этом точно не лежит на предприятиях ВКХ.

Строительство ОСК не входит в функцию предприятий ВКХ, так как на это у них нет ни финансовых средств, ни правовой обязанности. Основная функция предприятий ВКХ – эксплуатация систем водоснабжения и водоотведения и частично выполнение капитального ремонта объектов согласно утвержденной уполномоченным органом субъекта РФ производственной программе.

Проблема строительства ОСК актуальна и для промышленных предприятий. Однако без государственной поддержки такие вложения для бизнеса просто непри-

емлемы. Эта проблема должна решаться на основе экономических, бюджетных и инвестиционных механизмов в рамках действующего водного и экологического законодательства. Для предприятий производственной сферы строительство ОСК могло бы осуществляться в рамках государственно-частного партнерства, когда существенную часть таких расходов принимает на себя местный бюджет.

Устройство ОСК в городах и населенных пунктах РФ должно быть частью государственной политики в сфере экологии и природопользования. Но такая политика требует существенных финансовых вложений и может осуществляться только в период достаточной наполняемости федерального бюджета, экономического роста и политической стабильности. В ином случае экологические проблемы отходят на задний план.

Хочется верить, что данная статья поможет водопользователям более активно и аргументировано отстаивать свои законные интересы при осуществлении хозяйственной деятельности, а надзорные, природоохранные и правоохранительные структуры будут действовать тоже в рамках закона и руководствоваться справедливым отношением к предприятиям ВКХ.



Строительство ОСК не является обязанностью предприятий ВКХ.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Решением проблемы правоприменения положения подп. 1 ч. 6 ст. 60 Водного кодекса РФ могло бы стать официальное письмо Минприроды России либо его подведомственных структур, которое разъяснило бы смысл данной нормы.

Предприятия ВКХ, которые не имеют в составе имущества, полученного от органов местного самоуправления, ОСК, должны вести хозяйственную деятельность без угрозы административных санкций. Обязанность по устройству систем очистки сточных вод населенных пунктов лежит исключительно на органах местного самоуправления. При этом местные бюджеты не имеют финансов даже для разработки проекта системы очистки. Такие средства получают только из федерального бюджета.

Если государство регулирует тарифы на водоснабжение и водоотведение, а фактически держит их на социально низком уровне, то, по крайней мере, могло бы устранить искусственные законодательные препоны и освободить коммунальный бизнес от излишнего администрирования.

Федеральным органам необходимо на законодательном уровне определить четкие критерии получения средств из федерального бюджета на устройство очистных сооружений. ■

Декларация о составе и свойствах сточных вод абонентов ЦСВ

В. А. Субботинская, ведущий юрист
ООО «Центр правовой экологии»

Совсем недавно в Правила холодного водоснабжения и водоотведения были внесены масштабные изменения, в том числе появились новые основания для отказа в приеме декларации. К чему это может привести?



До 1 ноября 2020 г.

абонентам ЦСВ необходимо представить декларацию о составе и свойствах сточных вод на 2021 г. (как минимум).

Напомним, что по общему правилу декларация подается абонентами централизованных систем водоотведения (ЦСВ) до 1 ноября года, предшествующего году начала действия декларации.

То есть до 1 ноября 2020 г. абоненты ЦСВ должны представить декларацию о составе и свойствах сточных вод, которая будет действовать с 1 января 2021 г. При этом срок действия декларации определяется в самом документе и не может составлять менее одного года.

Декларация **в обязательном порядке подается** абонентами ЦСВ, среднесуточный объем сбрасываемых сточных вод которых составляет 30 м³ в сутки и более суммарно по всем канализационным выпускам с одного объекта.

Среднесуточный объем сбрасываемых сточных вод определяется за период с 1 июля предшествующего календарного года по 30 июня текущего календарного года.

Для абонентов, с которыми договор водоотведения (единый договор холодного водоснабжения и водоотведения) заключен после начала указанного периода, среднесуточный объем рассчитывается за весь фактический период сброса сточных вод.

Абоненты ЦСВ не вправе подавать декларацию в отношении тех объектов, у которых отсутствует отдельный контрольный канализационный колодец, а также иной канализационный колодец, где отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов.

Освобождены от необходимости подачи декларации:

- ▶ товарищества собственников жилья;
- ▶ жилищно-строительные, жилищные и иные специализированные потребительские кооперативы;
- ▶ управляющие организации, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами;
- ▶ собственники и (или) пользователи жилых помещений в многоквартирных домах, специализированном жилищном фонде или жилых домов.



Существует мнение, что декларация должна быть согласована организацией ВКХ.

На самом деле никакой процедуры согласования декларации законодательство о водоотведении не устанавливает. Однако организация ВКХ вправе принять декларацию или фактически отказать в приеме (не принимать декларацию с уведомлением абонента об этом) при наличии определенных оснований, о которых мы поговорим далее.

До недавнего времени таких оснований было пять:

1) **отсутствие сведений или документов**, указанных в утвержденной форме декларации;

2) **несоответствие сведений**, отраженных в пп. 1–5 формы декларации, действительности;

3) указание в декларации **нулевых значений** фактических концентраций или фактических свойств сточных вод;

4) указание в декларации значений фактических концентраций или фактических свойств сточных вод **ниже минимального значения**, определенного по результатам, полученным за предшествующие два года в ходе осуществления контроля состава и свойств сточных вод организацией ВКХ;

5) указание в декларации фактических значений **не для всех** загрязняющих веществ или показателей общих свойств сточных вод согласно перечню, приведенному в **приложении 5** к Правилам холодного водоснабжения и водоотведения.

Теперь ситуация изменилась. Перечень оснований для непринятия декларации организацией ВКХ изменен и дополнен.

Во-первых, к таким основаниям отнесено несоответствие сведений, указанных в примечаниях и приложениях декларации, действительности.



Согласования декларации с организацией ВКХ законодательство не требует. Но организация ВКХ может декларацию не принять.



Во-вторых, основанием для отказа в приеме декларации является указание в ней фактических значений не для всех загрязняющих веществ, в отношении которых установлены нормативы состава сточных вод.

В-третьих, декларация может быть «отклонена» организацией ВКХ в случае ее подачи позднее 1 ноября года, предшествующего году, на который подается декларация.

Исключение составляют случаи создания юридического лица или индивидуального предпринимателя позднее указанной даты, а также заключения договора водоотведения, единого договора холодного водоснабжения и водоотведения позднее указанной даты.

И наконец, **в-четвертых**, декларация не будет принята, если она подана абонентом в отношении объектов, у которых для отбора проб сбрасываемых сточных вод отсутствует контрольный канализационный колодец, а также иной канализационный колодец, где отбор проб может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов.

В нынешней редакции Правила холодного водоснабжения и водоотведения исключают возможность подачи декларации в отношении подобных объектов. Объясняется это довольно просто: в такой ситуации организация ВКХ не имеет никакой возможности проверить достоверность сведений, указанных в декларации о составе и свойствах сточных вод.

Важно понимать: «отклонение» организацией ВКХ декларации о составе и свойствах сточных вод в итоге будет означать, что абонентом ЦСВ она не представлена, а это порождает определенные, в ряде случаев негативные, последствия.

Самое очевидное и неприятное последствие заключается в следующем.

В случае отсутствия у абонентов, обязанных подавать декларацию, поданной в установленном порядке декларации, действующей на дату отбора проб сточных вод (в рамках контроля, проводимого организацией ВКХ), к плате таких абонентов за негативное воздействие на работу ЦСВ, рассчитанной на основании результатов, полученных в ходе контроля, **дополнительно применяется коэффициент 2.**

Коэффициент 2 будет применяться к плате таких абонентов вплоть до начала календарного месяца, следующего за календарным месяцем, в котором декларация была принята организацией ВКХ.

Таким образом, лишь один факт неподачи декларации или ее не-правильной подачи (в результате чего декларация не была принята) **увеличит плату** абонентов за негативное воздействие на ЦСВ (при наличии оснований для ее исчисления) **в два раза**.



И второе немаловажное обстоятельство – **расчет платы** за негативное воздействие на ЦСВ **и расчет платы** за сброс сверх установленных нормативов состава сточных вод **будет проводиться** организацией ВКХ **на основании результатов анализов отобранных проб** (в рамках проводимого организацией ВКХ контроля).

Это причина, по которой организация ВКХ может определить в отношении абонента периодичность контроля более частую, чем такой контроль проводился бы при наличии декларации (разумеется, с соблюдением установленных требований к периодичности контроля).

При этом новые Правила осуществления контроля состава и свойств сточных вод, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22.05.2020 № 728, предусматривают требование, касающееся транзитных абонентов, но затрагивающее интересы и тех абонентов, которые сбрасывают сточные воды в ЦСВ через чужую канализационную сеть (п. 11) ► 00(Фраг).

Таким образом, отсутствие принятой декларации может способствовать более частому контролю абонента со стороны организации ВКХ, как по субъективным причинам, так и по объективным.



ПРАВИЛА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ СОСТАВА И СВОЙСТВ СТОЧНЫХ ВОД

В случае отсутствия технической возможности осуществить отбор проб сточных вод абонента, являющегося транзитной организацией, в отдельном канализационном колодце без учета сточных вод иных абонентов, <...>, при отборе проб сточных вод такого абонента в течение 72 часов, предшествующих отбору, **осуществляется отбор проб сточных вод указанных иных абонентов** для анализа по перечню показателей состава и свойств сточных вод, аналогичному перечню анализируемых показателей состава и свойств сточных вод абонента, являющегося транзитной организацией.

Отбор проб сточных вод абонентов, транспортировка сточных вод которых осуществляется с использованием канализационных сетей, эксплуатируемых абонентом, являющимся транзитной организацией, **в обязательном порядке осуществляется от объектов абонентов, в отношении которых отсутствует декларация.** ■



Установление нормативов состава сточных вод: кому и зачем

В. А. Субботинская, ведущий юрист
ООО «Центр правовой экологии»



Правительство России рекомендовало уполномоченным органам установить нормативы состава сточных вод со сроком начала их действия не позднее 1 июля 2020 г.

3 июня 2020 г. вступило в силу постановление Правительства РФ от 22.05.2020 № 728, которым, в частности, изменены Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила).

Изменения настолько обширные, что требуют рассмотрения в отдельных тематических материалах.

В статье поговорим об институте нормирования качества сточных вод и уделим внимание нормативам состава сточных вод, порядок разработки и установления которых теперь определен в Правилах.

Правительство РФ **рекомендовало** органам местного самоуправления городских поселений, городских округов и муниципальных районов, а также органам исполнительной власти субъектов РФ (в определенных случаях) **установить** нормативы состава сточных вод со сроком начала их действия **не позднее 1 июля 2020 г.**

В первую очередь надо отметить, что изменения в Правилах, касающиеся нормирования качества сточных вод, **новые нормативы не вводят.**

Более полутора лет абоненты централизованных систем водоотведения (ЦСВ) и организации водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) готовились к тому, что нормативы водоотведения по составу сточных вод (муниципальные) будут обновлены.

Правила главным образом приведены в соответствие с положениями Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» в редакции, вступившей в силу еще 01.01.2019.

В начале прошлого года в законе появились нормы, определяющие, что к обязанностям абонентов ЦСВ относится соблюдение:

- ▶ требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на ЦСВ;
- ▶ нормативов состава сточных вод, которые, по сути, являются аналогом нормативов водоотведения по составу сточных вод (устанавливались в каждом муниципальном образовании в соответствии с постановлением Правительства от 12.02.1999 № 167).

Напомним, что 2019 г. для абонентов ЦСВ ознаменовался в том числе прекращением действия гл. 5 «Обеспечение охраны окружающей среды в сфере водоснабжения и водоотведения» Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» и упразднением истории с нормативами допустимых сбросов (НДС) для отдельных категорий абонентов.

Но при этом впервые в законе закрепили нормативы состава сточных вод (муниципальные). До этого момента нормативы водоотведения по составу сточных вод упоминались:

- ▶ в Правилах пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167;
- ▶ в Правилах холодного водоснабжения и водоотведения.

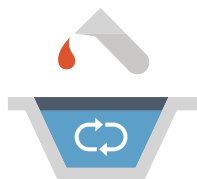
До 1 июля 2020 г.

органам местного самоуправления и исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано установить нормативы состава сточных вод.



В законе впервые «закрепили» нормативы состава сточных вод (муниципальные).

Нормативы состава и свойств сточных вод против требований к составу и свойствам сточных вод



С 01.01.2019 регулированию порядка установления нормативов состава сточных вод посвящена ст. 30.1 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».



Сразу подчеркнем, что установление на уровне закона нормативных положений, касающихся нормативов состава сточных вод, не означало и не означает упразднение требований к составу и свойствам сточных вод, установленных Правилами в целях предотвращения негативного воздействия на ЦСВ.

Законодательство о водоснабжении и водоотведении и тогда, и сейчас предполагает необходимость соблюдения при сбросе сточных вод в ЦСВ как требований к составу и свойствам сточных вод, так и нормативов состава сточных вод.

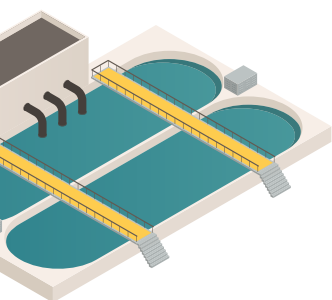
Возможен ли конфликт нормативов состава сточных вод и требований к составу и свойствам сточных вод? Строго говоря, это автономные нормативы-требования. Соблюдение одних не освобождает от необходимости соблюдения других, и наоборот.

Во многих случаях так называемые муниципальные нормативы, рассчитанные на основании НДС организации ВКХ и эффективности очистных сооружений, будут строже, чем требования к составу и свойствам сточных вод.

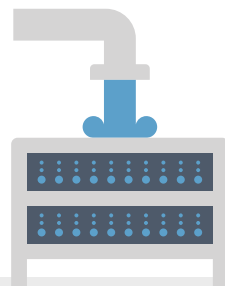
Поэтому, соблюдая нормативы состава сточных вод по определенным загрязняющим веществам, абонент будет автоматически соблюдать требования к составу и свойствам сточных вод по тем же загрязняющим веществам.

Но представим ситуацию, когда по результатам расчетов нормативы для некоторых веществ оказались больше (то есть мягче), чем требования.

Для такого случая Правила предусматривают следующее решение: **если** расчетные **значения нормативов** состава сточных вод **больше максимальных допустимых значений** показателей и концентраций по соответствующим загрязняющим веществам (то есть больше требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в приложении 5 к Правилам), **за величину нормативов принимаются значения, указанные в приложении 5.**



Иными словами, если какие-то нормативы по результатам расчета получились менее строгими, чем требования к составу и свойствам сточных вод (установленные в целях предотвращения негативного воздействия на ЦСВ), то в качестве итогового значения берется значение из требований (в качестве норматива принимается значение из требований).



Нормативы состава сточных вод должны быть установлены органами местного самоуправления [как и нормативы водоотведения по составу сточных вод]:

- а) на основании НДС, установленных для объектов организаций, осуществляющих водоотведение;
- б) с учетом эффективности удаления загрязняющих веществ очистными сооружениями организаций, осуществляющих водоотведение.

Нормативы состава сточных вод **не устанавливаются** в отношении нитрат-аниона и нитрит-аниона при сбросе сточных вод через ЦСВ поселений или городских округов.

Порядок установления нормативов состава сточных вод должен быть определен Правилами. Именно этот порядок в числе прочего и определили изменения, внесенные в Правила постановлением Правительства РФ от 22.05.2020 № 728.

Самый главный вопрос, который сейчас задают многие абоненты ЦСВ: **в отношении каких абонентов ЦСВ применимы «новые» нормативы состава сточных вод и в отношении каких нет?**

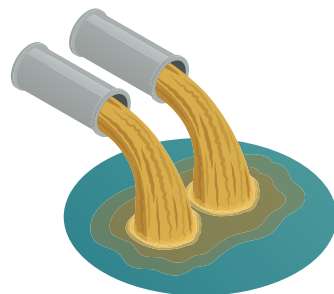
По общему правилу нормативы состава сточных вод, устанавливаемые на местном уровне для конкретной ЦСВ или конкретной технологической зоны водоотведения (если ЦСВ состоит из двух и более технологических зон водоотведения), **применимы ко всем абонентам ЦСВ**, за исключением отдельных категорий.

Назовем **те категории объектов абонентов ЦСВ**, к сточным водам которых нормативы **не применяются**:

1) объекты, являющиеся жилыми домами, многоквартирными домами (кроме нежилых помещений в многоквартирных домах, имеющих отдельные канализационные выпуски в ЦСВ), жилыми помещениями специализированного жилищного фонда;

2) иные объекты, среднесуточный объем сбрасываемых сточных вод с которых менее 30 м³ суммарно по всем канализационным выпускам с одного объекта.

Однако и здесь есть исключение.



Из перечня освобожденных от применения нормативов состава сточных вод **исключены** некоторые объекты, другими словами, соблюдение **нормативов** для них все же **обязательно**, несмотря на объем отводимых сточных вод. Это следующие объекты:

- ▶ гостиницы;
- ▶ предприятия общественного питания;
- ▶ предприятия полиграфической деятельности;
- ▶ объекты, используемые для осуществления деятельности по складированию и хранению;
- ▶ бани и душевые по предоставлению общегигиенических услуг, сауны;
- ▶ объекты сухопутного транспорта;
- ▶ объекты розничной торговли моторным топливом в специализированных магазинах;
- ▶ парикмахерские и салоны красоты;
- ▶ объекты производства пара и горячей воды (тепловой энергии);
- ▶ объекты производства пищевых продуктов;
- ▶ объекты производства стекла и изделий из стекла;
- ▶ объекты производства строительных керамических материалов, керамических изделий;
- ▶ объекты производства огнеупорных керамических товаров;
- ▶ объекты производства стекловолокна;
- ▶ объекты производства изделий из бетона;
- ▶ объекты производства цемента и гипса;
- ▶ объекты производства химических веществ и химических продуктов;
- ▶ объекты производства кожи и изделий из кожи;
- ▶ объекты производства одежды из кожи, обработки кож и шкур на бойнях;
- ▶ объекты производства меховых изделий;
- ▶ объекты производства электрических аккумуляторов и аккумуляторных батарей, гальванопокрытия, металлизации и тепловой обработки металла;
- ▶ объекты производства лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях;
- ▶ объекты производства резиновых и пластмассовых изделий;
- ▶ мойки транспортных средств;
- ▶ объекты стирки или химической чистки текстильных и меховых изделий;
- ▶ объекты сбора, обработки или утилизации отходов, обработки вторичного сырья;
- ▶ объекты предоставления услуг в области ликвидации последствий загрязнений и прочих услуг, связанных с удалением отходов.

В отношении каких загрязняющих веществ устанавливаются нормативы состава сточных вод?

В условный перечень таких веществ входят загрязняющие вещества, в отношении которых объектам соответствующей ЦСВ или технологической зоны водоотведения установлены (рассчитаны, представлены) **НДС**, а также установлены **технологические нормативы**.

Эта особенность вытекает из порядка установления нормативов состава сточных вод, так как в законе указано, что такие нормативы устанавливаются на основании НДС для объектов организаций, осуществляющих водоотведение. Одновременно законом «анонсированы» некоторые особенности установления нормативов состава сточных вод для технологически нормируемых веществ.

Алгоритм разработки и установления нормативов состава сточных вод

1. Рассчитываются нормативы организацией, осуществляющей водоотведение. Формулы для расчета приведены в разд. XIII Правил.

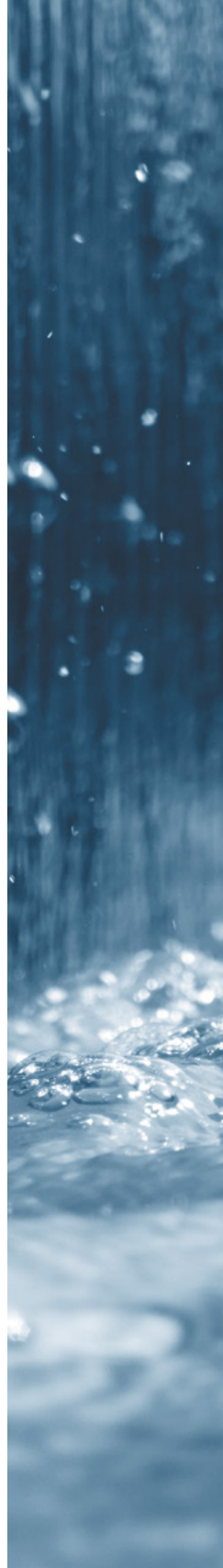
Так, в Правила включены:

- ▶ формулы расчета нормативов состава сточных вод для отдельных загрязняющих веществ;
- ▶ формулы определения показателя эффективности удаления загрязняющего вещества очистными сооружениями организации, осуществляющей водоотведение.

При этом предусмотрены **особенности расчета нормативов состава сточных вод** в случаях, если:

- ▶ объектами одной ЦСВ или технологической зоны водоотведения **сброс сточных вод осуществляется в разные водные объекты**, для которых установлены (рассчитаны, представлены) различные НДС и (или) установлены различные технологические нормативы (в отношении технологически нормируемых веществ);
- ▶ сброс сточных вод осуществляется в один и тот же водный объект, **но из разных выпусков сточных вод**, для которых установлены (рассчитаны, представлены) различные НДС или установлены различные технологические нормативы (в отношении технологически нормируемых веществ).

2. Рассчитанные нормативы состава сточных вод представляются организацией ВКХ в **орган, уполномоченный** на установление нормативов состава сточных вод.





Уполномоченный орган – это, как правило, орган местного самоуправления городского поселения, городского округа или муниципального района.

В ряде случаев нормативы состава устанавливаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

30 календарных дней

отводится на рассмотрение рассчитанных нормативов состава сточных вод.

На рассмотрение рассчитанных нормативов отводится **30 календарных дней** со дня:

- ▶ или представления организацией ВКХ декларации о воздействии на окружающую среду;
- ▶ или выдачи организации ВКХ комплексного экологического разрешения (внесения в него изменений);
- ▶ или получения организацией ВКХ разрешения на сброс загрязняющих веществ (внесения в него изменений);
- ▶ или установления НДС для объектов ЦСВ.

Важно обратить внимание! Срок – пресекательный. Если организация ВКХ не представила в уполномоченный орган рассчитанные нормативы, уполномоченный орган **самостоятельно утверждает** нормативы состава сточных вод.

Для этого уполномоченный орган вправе запросить сведения у организации ВКХ, а организация ВКХ **обязана представить** по письменному запросу в течение 5 рабочих дней имеющиеся у нее документы и материалы, необходимые для установления нормативов состава сточных вод.

Важно



Возможен **отказ в установлении нормативов** состава сточных вод при наличии следующих **оснований**:

- ▶ отсутствие установленных (рассчитанных, представленных) НДС или установленных технологических нормативов в отношении загрязняющих веществ, для которых были представлены рассчитанные значения нормативов состава сточных вод;
- ▶ рассчитанные значения нормативов состава сточных вод меньше установленных (рассчитанных, представленных) значений НДС или установленных технологических нормативов по соответствующим загрязняющим веществам;
- ▶ рассчитанные значения нормативов состава сточных вод не соответствуют требованиям к порядку расчета таких нормативов.

В случае если проводится корректировка установленных нормативов, дополнительным основанием отказа может выступать отсутствие установленных оснований для корректировки нормативов состава сточных вод.

3. Если все же организация ВКХ рассчитала и представила нормативы в срок, уполномоченный орган рассматривает представленные нормативы в течение 30 календарных дней и устанавливает нормативным правовым актом (НПА) нормативы состава сточных вод (с уведомлением организации ВКХ).

Обязанности абонентов при установлении «новых» нормативов состава сточных вод

Надо отметить правило, которое касается представления абонентами ЦСВ декларации о составе и свойствах сточных вод в случае установления нормативов состава сточных вод.

Если при установлении или корректировке нормативов **изменился перечень загрязняющих веществ**, в отношении которых установлены нормативы состава сточных вод, абоненты ЦСВ должны в течение 3 мес. с даты опубликования соответствующего НПА:

1) внести **изменения в декларацию в части изменения** перечня загрязняющих веществ, в отношении которых в декларации указаны фактические концентрации загрязняющих веществ;

2) подать измененную декларацию в организацию ВКХ.

В случае если измененная декларация не была подана в организацию ВКХ, **декларация прекращает действие по истечении 3 мес.** со дня опубликования НПА органа об установлении или корректировке нормативов состава сточных вод.

В завершение рассмотрим основания для установления или корректировки нормативов состава сточных вод:

1) установление (расчет, представление) НДС или установление технологических нормативов для объектов ЦСВ организации ВКХ;

2) корректировка (перерасчет) НДС или корректировка технологических нормативов для объектов ЦСВ организации ВКХ.

Дополнительным основанием для корректировки нормативов состава сточных вод по отдельным загрязняющим веществам является изменение показателя эффективности удаления соответствующего загрязняющего вещества очистными сооружениями (по итогам 12 календарных мес. подряд) более чем на 10 % по сравнению с ранее определенным значением такого показателя. ■





Плата абонентов ЦСВ отдельных категорий: без вины виноватые

В. А. Субботинская, ведущий юрист
ООО «Центр правовой экологии»

Постановление Правительства РФ от 22.05.2020 № 728 изменило Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила). В частности, новая редакция Правил позволяет взимать с абонента ЦСВ два вида платы одновременно.

Сточные воды, сбрасываемые в централизованные системы водоотведения (ЦСВ), как известно, должны соответствовать требованиям к их качеству. Установлены две группы требований к качеству сточных вод, которые должны соблюдаться многими абонентами ЦСВ (если говорить об абонентах ЦСВ – хозяйствующих субъектах, то это большинство абонентов ЦСВ).

Очевидно, что для эффективной реализации механизма «нормирования» качества сточных вод необходим механизм ответственности за нарушения. В сфере водоотведения таким набором инструментов является институт повышенной платы:

- ▶ за нарушение требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу ЦСВ;
- ▶ за нарушение муниципальных нормативов состава сточных вод.



И в том, и в другом случае это два различных вида платы, взимание которых отвечает различным целям.

В первом случае – это компенсация организации ВКХ расходов, связанных с негативным воздействием сточных вод абонентов на ЦСВ (инженерные сооружения), а во втором – компенсация организации ВКХ расходов, связанных с платежами за сверхнормативное загрязнение окружающей среды (со сверхнормативной и сверхлимитной платой за негативное воздействие на окружающую среду).

Два вида платы могут взиматься с абонента ЦСВ, обязанного соблюдать соответствующие требования, одновременно при условии, что сточные вод такого абонента не соответствуют ни тем, ни другим нормативам (требованиям). При этом возможно, что сточные воды не соответствуют лишь одной группе нормативов (требований). Тогда и плата взимается лишь одного вида.

Однако в основе взимания и того, и другого вида платы лежит главный принцип – плата взимается в случае, если сточные воды абонента не соответствуют требованиям к составу и свойствам сточных вод и (или) нормативам состава сточных вод.

Тем не менее в новой редакции Правил на сегодняшний день имеются две формулы, которые этому принципу не отвечают.

В **п. 123(4)** Правила позволяют организациям ВКХ исчислять и взимать плату за негативное воздействие на работу ЦСВ с абонентов:

- ▶ у которых среднесуточный объем сбрасываемых сточных вод с объектов менее 30 м³ в сутки (суммарно со всех канализационных выпусков с одного объекта);
- ▶ у которых осуществляется отведение (сброс) сточных вод с объектов с использованием сооружений и устройств, не подключенных (технологически не соединенных) к ЦСВ, а также при неорганизованном



В формуле исчисления платы за негативное воздействие на ЦСВ не учитывается соответствие требованиям к качеству сточных вод.

сбросе поверхностных сточных вод в централизованные ливневые или общесплавные системы водоотведения;

- у которых объекты расположены во встроенном (пристроенном) нежилом помещении в многоквартирном доме **при отсутствии отдельного** канализационного выпуска в ЦСВ, **оборудованного канализационным колодцем**;
- объекты которых **не имеют контрольного канализационного колодца** для отбора сбрасываемых сточных вод (а также иного канализационного колодца, в котором отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов).

Итак, некоторые категории абонентов должны вносить плату за негативное воздействие на ЦСВ, размер которой исчисляется по формуле, предусмотренной п. 123(4).

Пока все достаточно безобидно, ведь абоненты ЦСВ давно уже привыкли к такой обязанности, которая возникает в случае несоблюдения ими требований к качеству сточных вод.

Однако взглянем на саму формулу исчисления платы:

$$\Pi = K \times T \times Q_{\text{при}},$$

где K – коэффициент компенсации, равный 0,5 (для поверхностных сточных вод, сбрасываемых с территории строительных площадок, равный 2,5);

T – тариф на водоотведение, действующий для абонента, без учета налога на добавленную стоимость, учитываемого дополнительно (руб./м³);



$Q_{\text{при}}$ – объем сточных вод, отведенных (сброшенных) с объекта абонента, определенный по показаниям прибора учета сточных вод либо в соответствии с балансом водопотребления и водоотведения или иными способами, предусмотренными Правилами организации коммерческого учета воды, сточных вод.

Уже на этапе изучения формулы и ее описания становится понятно, что размер платы никак **не зависит от качества сточных вод**, сбрасываемых абонентом в ЦСВ.

Более того, у некоторых абонентов, перечисленных ранее (к сточным водам которых применяется данная формула), вообще невозможно определить качество сточных вод.

Так, в число абонентов, указанных в п. 123(4), в частности, вошли:

- ▶ абоненты, объекты которых расположены во встроенном (пристроенном) нежилом помещении в многоквартирном доме **при отсутствии отдельного** канализационного выпуска в ЦСВ, **оборудованного канализационным колодцем**;
- ▶ абоненты, объекты которых **не имеют контрольного канализационного колодца** для отбора сбрасываемых сточных вод (а также иного канализационного колодца, в котором отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов).

Важно обратить внимание, что абонентам, объекты которых не имеют контрольных канализационных колодцев (иных канализационных колодцев, в которых отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно





от сточных вод иных абонентов), недоступна возможность представления декларации о составе и свойствах сточных вод.

Правила прямо запрещают таким абонентам представлять в организацию ВКХ декларацию для цели контроля состава и свойств сточных вод. Это вполне объяснимо, так как содержание подобной декларации невозможно оценить на соответствие действительности.

Следовательно, существует группа абонентов, качество сточных вод которых доподлинно неизвестно, то есть нельзя установить:

- ▶ соответствуют ли их сточные воды требованиям к составу и свойствам сточных вод;
- ▶ содержатся ли в таких сточных водах загрязняющие вещества в концентрациях, превышающих установленные требования;
- ▶ превышают ли показатели таких сточных вод установленные требования к свойствам сточных вод.

В п. 123(4) Правил содержится оговорка ► [00\(Фраг\)](#).



ПУНКТ 123(4) ПРАВИЛ

В случае если организацией, осуществляющей водоотведение, <...> зафиксирован сброс сточных вод с нарушением требований, предусмотренных подпунктом «а» пункта 113 данных Правил, или произведен отбор проб сточных вод абонентов, указанных в абзацах втором и третьем данного пункта, а также в случае принятия организацией, осуществляющей водоотведение, для осуществления контроля декларации в отношении данных объектов абонентов, расчет платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в отношении указанных объектов абонентов определяется в соответствии с пунктами 120 и 123 данных Правил.



То есть в отношении некоторых абонентов, указанных в п. 123(4) Правил, возможно применение стандартных формул. Однако эта возможность неприменима к тем абонентам, объекты которых не имеют «автономных» канализационных колодцев.

Получается, что рассматриваемая формула вообще «не завязана» на качество сточных вод абонентов?

Удивительное дело – для того чтобы исчислить плату **за негативное воздействие** на ЦСВ (которая взимается, **если сточные воды**, принимаемые от абонента в ЦСВ, содержат загрязняющие вещества, иные вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу такой системы, **не отвечающие требованиям, установленным пп. 113 и 114 Правил**), **не придется определять**, действительно ли сточные воды негативно воздействуют на ЦСВ.

И мы вернулись к тому, с чего начали – сам по себе п. 123(4) Правил фактически противоречит п. 118 Правил, определившему главное и непереносимое основание для исчисления и взимание платы – «сточные воды, принимаемые от абонента в ЦСВ, содержат загрязняющие вещества, иные вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу такой системы, не отвечающие требованиям, установленным пунктами 113 и 114 настоящих Правил».

Вырисовывается какая-то «презумпция виновности»: качество сточных вод не знаем, а плату, тем не менее, посчитаем.

Возможно, по мнению регулятора, никакой проблемы и нет, раз в п. 119 Правил указано на случаи применения различных формул следующее ➤ 00(Фраг-2).

Однако возразим в заочном споре: п. 119 Правил не меняет суть платы и не отменяет п. 118 Правил (не является исключением из п. 118).



Мы говорим все о том же виде платы – за негативное воздействие на ЦСВ (которая взимается за несоответствие сточных вод установленным требованиям).

Усугубляется все еще и тем, что Правила позволяют в аналогичной ситуации (применительно к таким же абонентам, у которых отсутствуют «автономные» канализационные колодцы) взимать и плату за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод.

Возможный выход из этой тупиковой ситуации – оборудовать свои объекты контрольными канализационными колодцами (если не рассматриваются иные способы удаления сточных вод без использования ЦСВ). Однако такой вариант подходит далеко не всем абонентам, особенно если говорить об абонентах, объекты которых расположены во встроенном (пристроенном) нежилом помещении в многоквартирном доме.



ПУНКТ 119 ПРАВИЛ

Расчет платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения **производится организацией**, осуществляющей водоотведение, ежемесячно:

- ▶ **по формулам**, предусмотренным пунктами 120 и 123 данных Правил, на основании декларации, представляемой абонентом, или в случае непредставления декларации, а также в случаях, предусмотренных пунктом 120, абзацем восьмым пункта 123, пунктами 123 (2), 123 (4), 130–130 (3) данных Правил, на основании результатов, полученных в ходе осуществления контроля состава и свойств сточных вод, проводимого организацией, осуществляющей водоотведение;
- ▶ **по формуле**, предусмотренной пунктом 123 (4) данных Правил, **при наличии условий, указанных в данном пункте.** ■