Муниципально - частное партнерство в Городском округе «город Ирбит» Свердловской области

Законодательство о государственно-частном партнерстве

Федеральный уровень:

✓ Федеральный закон от **21.07.2005 № 115-ФЗ** «О концессионных соглашениях» (в редакции от 30.12.2015 № 460-ФЗ);

✓ Федеральный закон от **13.07.2015 № 224-ФЗ** «О государственно-частном партнерстве, муниципально- частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные правовые акты Российской Федерации» (в редакции от 29.12.2015 № 391-ФЗ)

Законодательство
о государственно - частном партнерстве

Региональный уровень:

✓Закон Свердловской области от 21.12.2015 № 157-ОЗ «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве»;

Муниципальный уровень:

✓Постановление главы Муниципального образования город Ирбит от 23.12.2019 года №267-ПГ «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в Муниципальном образовании город Ирбит»

Организационно- правовые формы реализации инфраструктурных проектов

Сущность муниципально - частного партнерства

Муниципально-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков **сотрудничество публичного партнера** с одной стороны и **частного партнера** с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о МЧП, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ

Стороны соглашения о муниципально - частном партнерстве

1. Частный партнер - российское юридическое лицо, с которым заключено соглашение о МЧП

Не могут быть: ГУПы и МУПы; государственные и муниципальные учреждения; публично-правовые компании и иные юридические лица, хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, созданные или находящиеся под контролем Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования, их дочерние хозяйственные общества; НКО в форме фондов, созданные вышеперечисленными лицами

2. Публичный партнер - муниципальное образование

Признаки муниципально - частного партнерства

МЧП должно удовлетворять следующим обязательным критериям:

✓Долгосрочный характер партнерства (более 3 лет);
✓Распределение рисков и ответственности между партнерами за счет привлечения частного партнера не только к созданию объекта, но и к его последующей эксплуатации и/или техническому обслуживанию;
✓Полное или частичное финансирование создания объекта общественной инфраструктуры частным партнером.

Полномочия муниципального образования в сфере МЧП

Основное полномочие муниципального уровня в сфере МЧП - принятие главой муниципального образования решения о реализации проекта МЧП

Кроме того:
Координация процесса реализации проектов МЧП;
Согласование публичным партнером конкурсной документации на право заключения соглашения о МЧП;
Мониторинг реализации и ведение реестра заключенных соглашений о МЧП.

Проведение оценки эффективности проекта МЧП проводит уполномоченный орган Свердловской области в сфере ГЧП, МЧП - Министерство инвестиций и развития Свердловской области

Основные преимущества применения механизмов МЧП

Преимущества для публичного партнера	Преимущества для инвестора
• Реализация инфраструктурных проектов в условиях отсутствия бюджетных средств («в рассрочку»); • Высокое качество создаваемого объекта и снижение риска завышения стоимости строительства и эксплуатации; • Приобретение услуг с выплатами, привязанными к объёму и качеству её оказания;	• Распределение рисков: Снижение рисков небольшой выручки; • Инвестиции в долгосрочный проект с фиксированной доходностью; • Увеличение выручки по проекту за счёт оказания дополнительных платных услуг и/или применения различных решений, снижающих затраты;

Объекты соглашений о МЧП

Объекты, в отношении которых возможно заключение соглашений о МЧП (224-ФЗ) и концессионных соглашений (115-ФЗ)

- Объекты по производству и распределению электрической энергии
- Транспорт общественного назначения (кроме метрополитена)
- Железнодорожный транспорт
- Трубопроводный транспорт
- Морские и речные порты, морские и речные суда
- Гидротехнические сооружения
- Аэродромы и сопутствующая инфраструктура аэропортов
- Объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, туризма, санаторно-курортного лечения
- Объекты обращения с твердыми коммунальными отходами
- Объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений
- Объекты социального обслуживания населения

Объекты соглашений о МЧП

Объекты, в отношении которых возможно заключение концессионных соглашений (115- ФЗ)	Объекты, в отношении которых возможно заключение соглашений о МЧП (224- ФЗ)
•Объекты централизованных систем водоснабжения, водоотведения; •Здания, строения и сооружения, предназначенные для складирования, хранения и ремонта имущества Вооруженных Сил РФ, объекты производственной и инженерной инфраструктур таких зданий,строений, сооружений; •Объекты по производству, передаче и распределению тепловой энергии; •Объекты тепло-, газо-, электроснабжения; •Федеральные, региональные и местные автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, элементы их обустройства и объекты дорожного сервиса; •Мосты, путепроводы, тоннели; •Метрополитен; •Объекты единой системы организации воздушного движения; •Объекты очистки сточных вод	•Воздушные суда; •Частные автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, элементы их обустройства и объекты дорожного сервиса; •Стационарные и плавучие платформы, искусственные острова; •Стационарные и плавучие платформы, искусственные острова; •Стационарные и плавучие платформы, искусственные острова; •Мелиоративные системы; •Объекты производства, переработки, хранения сельскохозяйственной продукции

Сравнительный анализ закона о концессиях и закона о МЧП

Параметр сравнения	Закон о концессионных соглашениях (115-ФЗ)	Закон о МЧП (224-ФЗ)
Право собственности на объект соглашения	Возникает исключительно у публичной стороны. Объект соглашения может быть выкуплен концессионером в случае включения в приоритетную программу приватизации после завершения срока действия соглашения	Возникает у частного партнера. Объект должен быть передан в собственность публичного партнера в случае, если капитальные инвестиции публичной стороны в его создание превышают 50 % от общей стоимости создания объекта
Минимальный срок действия соглашения	Не установлен	3 года
Специальное отраслевое регулирование	В отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения или водоотведения	Не установлено
Частная инициатива	Предусмотрена (продолжительность процедуры рассмотрения до 150 дней)	Предусмотрена (продолжительность процедуры рассмотрения до 400 дней)

Сравнительный анализ закона о концессиях и закона о МЧП

Параметр сравнения	Закон о концессионных соглашениях (115-ФЗ)	Закон о МЧП (224-ФЗ)
Оценка эффективности и сравнительного преимущества реализации проектов	Не предусмотрена	Предусмотрена и проводится уполномоченным органом (если проект муниципального уровня – региональным уполномоченным органом) в срок, не превышающий 180 дней
Предложение о реализации проекта	Предусмотрено только в случае частной инициативы	Предусмотрено и в случае частной инициативы и в случае, если инициатор орган государственной власти
Конкурс	Двухэтапный (предварительный отбор и оценка конкурсных предложений) детально регламентированный	
Форма соглашений	Установлены примерные формы соглашения	Отсутствует
Уполномоченные органы в сфере действия закона	Напрямую не предусмотрены	Напрямую предусмотрены на федеральном, региональном и местном уровне

Обязательные элементы соглашения о МЧП (224-ФЗ)

✓**Создание** (строительство и/или реконструкция) объекта | соглашения **частным партнером;**

✓Осуществление **частным партнером** полного или частичного **финансирования** создания объекта соглашения;

✓Осуществление **частным партнером эксплуатации и/или технического обслуживания** объекта соглашения;

✓Возникновение **у частного партнера права собственности** на объект соглашения.

Этапы рассмотрения проекта МЧП

1. Рассмотрение предложения о реализации проекта публичным партнером. Форма предложения утверждена Постановлением Правительства РФ от 19.12.2015 № 1386;

2. Рассмотрение предложения о реализации проекта МЧП уполномоченным органом в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества;

3. Принятие решения о реализации проекта МЧП.

Схема рассмотрения проекта МЧП

Первый этап рассмотрения «частной инициативы»- рассмотрение публичным партнером

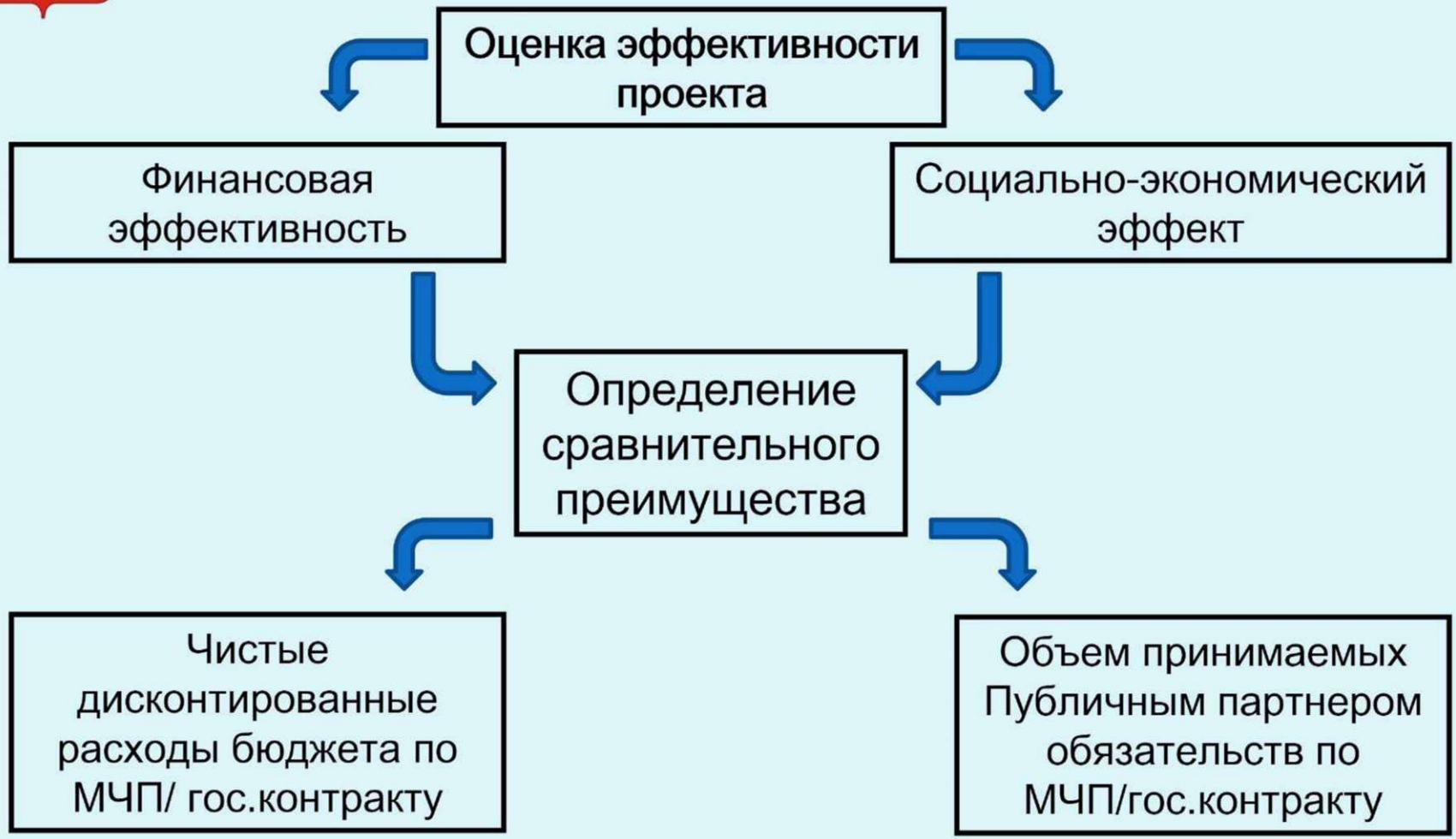
Оценка эффективности проекта МЧП

Оценка эффективности проекта МЧП проводится уполномоченным органом на основании следующих критериев:

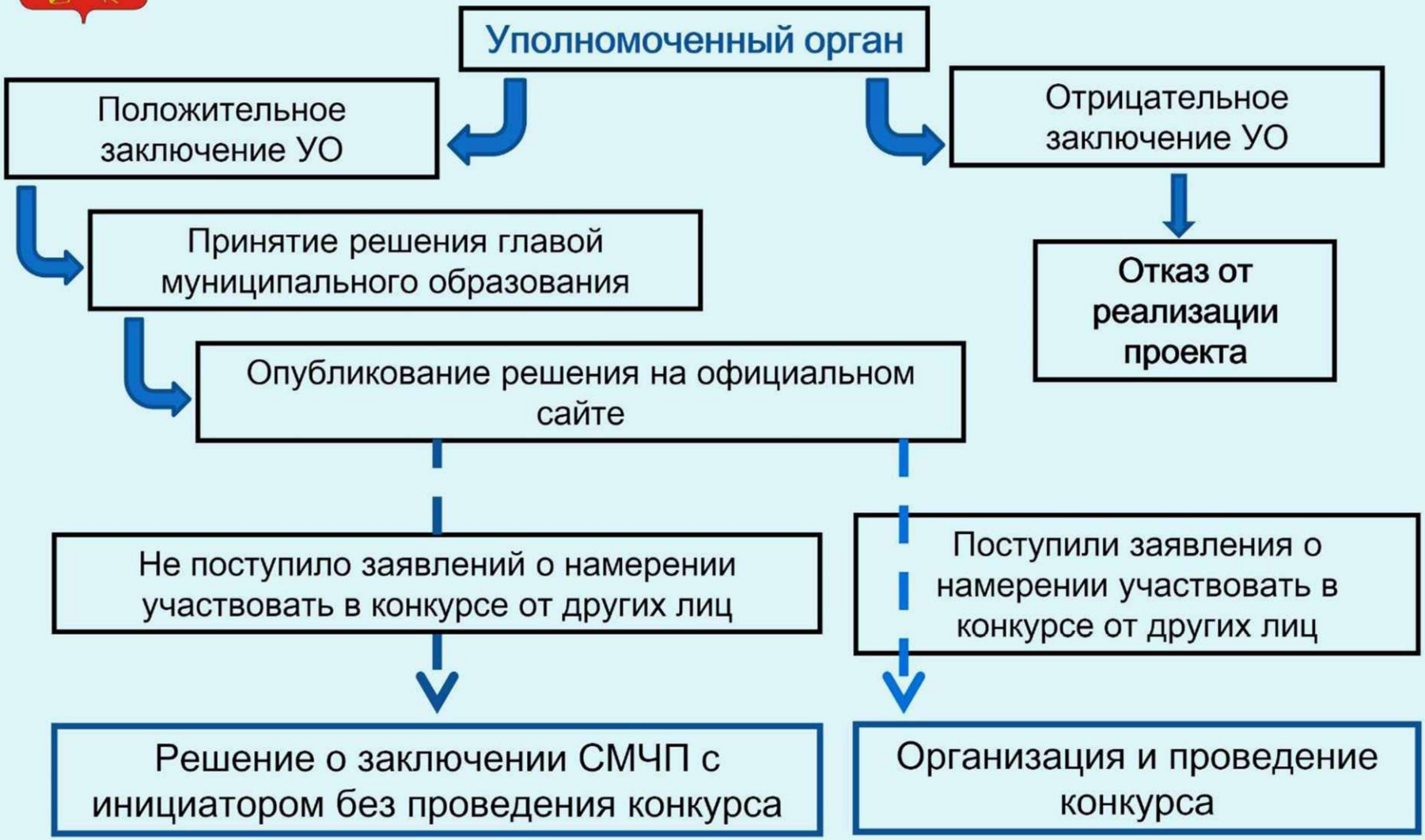
- Финансовая эффективность;
- Социально-экономический эффект от реализации проекта МЧП, рассчитанный с учетом целей и задач, определенных в документах стратегического планирования

Сравнительное преимущество проекта МЧП определяется уполномоченным органом на основании соотношения чистых дисконтированных расходов бюджетных средств и объема принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков при реализации проекта МЧП и при реализации муниципального контракта

Второй этап рассмотрения «частной инициативы»- оценка эффективности проекта уполномоченным органом



Третий этап рассмотрения «частной инициативы»- Принятие решения о реализации проекта и его опубликование



Стимулирование инвесторов к реализации инвестиционных проектов на принципах МЧП

Неналоговые льготы
• Методическое и организационное содействие при инициировании, разработке и реализации проектов (помощь в составлении заявки и структурировании проекта, помощь в поиске финансирования и пр.); • Льготное или безвозмездное подключение к коммунальным сетям; • Использование иных мер поддержки.