**Конфликт интересов при осуществлении общественного контроля**

1. [Статьей 11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=165809&dst=100091) Федерального закона от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" в законодательную практику регулирования общественного контроля впервые вводится один из важнейших институтов публичной деятельности государственных, муниципальных, общественных и частноправовых институтов, наиболее эффективно обеспечивающих предотвращение коррупционных проявлений в государстве и обществе. Таковым институтом является институт конфликта интересов. Предотвращение конфликта интересов в системе органов государственной власти, органов местного самоуправления, корпоративных и общественных структурах является практической реализацией принципов объективности, беспристрастности и добросовестности субъектов общественного контроля, соблюдения нейтральности субъектами общественного контроля, публичности и открытости осуществления общественного контроля и общественного обсуждения.

Поскольку основным предметом общественного контроля является деятельность, решения и проекты решений органов государственной власти и органов местного самоуправления, введение в систему общественного контроля института конфликта интересов будет способствовать исключению из системы общественного контроля условий возникновения предвзятого отношения представителей субъектов и участников общественного контроля к конкретной сфере общественного контроля. И что не менее важно, предотвращение, исключение и разрешение на практике конфликта интересов во взаимоотношениях представителей субъектов и участников общественного контроля, граждан и представителей власти будет являться эффективным механизмом предотвращения коррупционных проявлений в системе общественного контроля.

2. В [статье](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=165809&dst=100091) приводится понятие конфликта интересов и личной заинтересованности применительно к системе общественного контроля. В то же время, в отличие от конфликта интересов в деятельности системы органов государственной власти и органов местного самоуправления, корпоративных структур, в [статье](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=165809&dst=100091) не содержится нормативных предписаний относительно формирования организационного механизма предупреждения и разрешения конфликта интересов представителей субъектов и участников общественного контроля.

Из содержания [статьи](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=165809&dst=100091) следует, что у субъектов общественного контроля возникает обязанность предотвращения и разрешения конфликта интересов у представителей и участников общественного контроля. Поэтому субъекты общественного контроля с учетом специфики сферы общественного контроля будут обязаны разработать комплекс локальных правовых актов, регулирующих процедуры предотвращения и разрешения конфликта интересов, в том числе положение об органе, рассматривающем и определяющем наличие или отсутствие личной заинтересованности у представителя субъекта или участника общественного контроля при инициировании, организации и проведении общественного контроля. Такой комплекс локальных правовых актов субъектов и участников общественного контроля может быть принят по аналогии с нормативными правовыми актами органов государственной власти и органов местного самоуправления, этическими кодексами корпоративных структур.

Потребуется правовая регламентация порядка уведомления субъекта общественного контроля или организационных структур, участвующих в проведении общественного контроля, общественным инспектором, общественным экспертом, иным лицом, представляющим субъект общественного контроля, при возникновении у общественного инспектора, эксперта, иного лица общественного контроля личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов при организации и проведении общественного контроля.

**Конфликт интересов: функции и сфера применения антикоррупционных технологий.** Конфликт интересов является одной из ключевых антикоррупционных технологий, применяемых в целях противодействия коррупции как в системе государственного и муниципального управления, так и в сфере деятельности любых организаций. Из формально закрепленной в законодательстве обязанности сообщения о личной заинтересованности государственного или муниципального служащего конфликт интересов эволюционировал в активно функционирующий институт законодательства о противодействии коррупции. В настоящее время данный институт выполняет несколько значимых функций:

- выявление и предотвращение возможных коррупционных рисков в сфере государственного и муниципального управления и их минимизация путем урегулирования конфликта интересов, если он имел место;

- защита интересов государственного или муниципального служащего, снимающего с себя ответственность за оценку возможных коррупционных рисков; данная оценка осуществляется комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

- формирование антикоррупционных поведенческих установок в сознании государственного и муниципального служащего;

- общественный антикоррупционный контроль, обеспечивающий участие независимых экспертов в деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

- публичное раскрытие информации о применении данной технологии на официальных сайтах органов государственной власти или местного самоуправления в разделе "Противодействие коррупции".

Конфликт интересов диагностируется посредством выявления личной заинтересованности (прямой или косвенной) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий), как это закреплено в [ст. 10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=317671&dst=122) Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Закон о противодействии коррупции) [[6]](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=CJI&n=124919&dst=100049).

Следует отметить принципиально важные изменения положений данной [статьи](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=317671&dst=122) по сравнению с ее первоначальной редакцией. Во-первых, конфликт интересов как антикоррупционная технология не ограничен применением только к государственным или муниципальным служащим. Во-вторых, круг заинтересованных лиц стал более определенным и включает лицо, указанное в [ч. 1 ст. 10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=317671&dst=123) Закона о противодействии коррупции, а также состоящих с ним в близком родстве или свойстве лиц (родителей, супругов, детей, братьев, сестер, а также братьев, сестер, родителей, детей супругов и супругов детей), граждан или организаций, с которыми лицо, указанное в ч. 1 ст. 10, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями. Технология выявления коррупциогенных или коррупционных отношений посредством функционирования института конфликта интересов поддерживается и в негосударственных организациях. В соответствии с положениями [п. 5 ч. 2 ст. 13.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=317671&dst=97) Закона о противодействии коррупции организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, в том числе посредством предотвращения и урегулирования конфликта интересов. В [ч. 7.1 ст. 81](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=330790&dst=2277) Трудового кодекса РФ установлено, что основанием для увольнения работника является непринятие им мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.

**Теоретико-правовые аспекты понятий "аффилированность" и "скрытая аффилированность".** Обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов определяется как одна из задач реализации Национального [плана](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=301352&dst=100030) противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы (утв. Указом Президента РФ от 29.06.2018 N 378) [[3]](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=CJI&n=124919&dst=100046). В качестве одной из форм личной заинтересованности в [п. 21, "а"](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=301352&dst=100130), данного документа определяется скрытая аффилированность.

Понятие скрытой аффилированности законодательством о противодействии коррупции не закреплено. В Гражданский кодекс РФ в 2014 году была введена [ст. 53.2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=329339&dst=1216) "Аффилированность", это понятие рассматривается в ней как отношение связанности между лицами, при этом наличие или отсутствие таких отношений определяется в соответствии с законом. [Закон](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=61977) РСФСР от 22.03.1991 N 948-1 "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" (далее - Закон о конкуренции) [[5]](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=CJI&n=124919&dst=100048), действующий в настоящее время в части его дефинитивной базы, устанавливает, что аффилированные лица - физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность. [Статья 4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=61977&dst=100027) Закона о конкуренции конкретизирует формы аффилированности для юридических и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность. Следовательно, признаки аффилированности в отношении иных физических лиц законодательством не определены.

 [*Статья: Скрытая аффилированность как инструмент диагностики конфликта интересов в сфере противодействия коррупции (Соколова О.С.) "Современное право"*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=CJI&n=124919&dst=100011)