

ОБЗОР

недостатков, выявленных Департаментом противодействия коррупции Свердловской области в ходе мониторинга деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также соблюдения законодательства о противодействии коррупции в государственных органах Свердловской области и органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в части, касающейся достоверности и полноты представленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

I. Общие сведения о выявленных фактах представления государственными гражданскими служащими Свердловской области и муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – служащие, органы местного самоуправления) недостоверных и (или) неполных сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах).

По данным федерального антикоррупционного мониторинга, в 2024 году общая штатная численность служащих, подающих сведения о доходах, составила 9430 человек, фактическая – 9145.

Штатная численность служащих, подающих сведения о доходах, в первом полугодии текущего года составила 9679 человек, фактическая – 9372.

В 2024 году наблюдалось увеличение количества служащих, в отношении которых установлены факты представления недостоверных и (или) неполных сведений о доходах. Указанные факты выявлены в отношении 325 человек, что на 14% больше, чем в 2023 году (284).

В первом полугодии текущего года установлена положительная динамика в части уменьшения допускаемых служащими нарушений, связанных с представлением сведений о доходах. Так, факты представления недостоверных и (или) неполных сведений о доходах в данный период выявлены в отношении 74 служащих (снижение на 3% по сравнению с аналогичным периодом 2024 года (76)).

Снизилось количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за представление недостоверных и (или) неполных сведений о доходах. При этом активно применяется упрощенный порядок привлечения к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных правонарушений (*часть 1 статьи 59³ Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»*

и пункт 2¹ части 3 статьи 27¹ Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за представление недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, снизилось в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 92% (в 2023 году – 142, в 2024 году – 74).

За первое полугодие текущего года, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за представление недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, снизилось на 28% (в первом полугодии 2024 года – 36, в первом полугодии 2025 года – 28).

Департаментом противодействия коррупции Свердловской области проанализированы представленные в 2024 году и первом полугодии 2025 года государственными органами Свердловской области (далее – государственные органы) и органами местного самоуправления представления прокуроров об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции в связи с представлением служащими, руководителями государственных и муниципальных учреждений недостоверных и (или) неполных сведений о доходах.

Данные анализа свидетельствуют о недостатках в работе государственных органов и органов местного самоуправления по первичной оценке и анализу справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справки).

Справочно.

При проведении первичной оценки и анализа сведений о доходах ответственным за профилактику коррупции должностным лицам кадровых служб указанных органов (далее – ответственные за профилактику коррупции) надлежит руководствоваться:

Методическими рекомендациями по проведению анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – Методические рекомендации по анализу сведений о доходах), которые опубликованы 02.11.2017 на официальном сайте Минтруда России и доступны по ссылке <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/12>;

Методическими рекомендациями по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки (далее – Методические рекомендации по заполнению справки о доходах), размещенными на официальном сайте Минтруда России <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/5>.

II. Органами прокуратуры фиксируются нарушения, для выявления которых не требуется получение дополнительных документов и которые, при должной степени внимательности ответственных за профилактику коррупции при проведении первичной оценки и анализа справок, подлежали устранению в ходе декларационной кампании:

1. Допускается несогласованность информации о месте регистрации (фактического проживания), указанном в титульном листе справки, со сведениями, указанными в подразделе 3.1 раздела 3 «Недвижимое имущество» или подразделе 6.1 раздела 6 «Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании» справки.

Справочно.

Методические рекомендации по анализу сведений о доходах.

Подпункт 3 пункта 1 раздела 2.1. При анализе титульного листа справки следует обратить внимание на согласованность информации о месте регистрации (фактического проживания) со сведениями, указанными в подразделе 3.1 раздела 3 «Недвижимое имущество» или подразделе 6.1 раздела 6 «Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании» справки.

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Подпункт 6 пункта 55. При заполнении титульного листа справки рекомендуется обратить внимание на следующее: адрес места регистрации указывается по состоянию на дату представления справки на основании записи в паспорте или ином документе, подтверждающем регистрацию по месту жительства (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номер дома и квартиры, почтовый индекс). При наличии временной регистрации ее адрес указывается в СПО «Справки БК» - в графе «Доп.информация». При отсутствии постоянной регистрации указывается временная (по паспорту). В случае если служащий (работник), гражданин, член семьи не проживает по адресу места регистрации, в СПО «Справки БК» - в графе «Доп.информация» указывается адрес фактического проживания.

Недостатки выявлены в Управлении социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области № 23 и Управлении социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области № 27.

2. Допускаются описки в данных служащего (фамилия, имя, отчество), заполнившего справку.

Справочно.

Методические рекомендации по анализу сведений о доходах.

Подпункт 1 пункта 1 раздела 2.1. При анализе титульного листа справки следует обратить внимание на соответствие фамилии, имени и отчества (полностью, без сокращений), даты рождения, серии, номера, даты выдачи и наименования органа, выдавшего паспорт, имеющейся актуальной информации, хранящейся в личном деле лица (по состоянию на дату представления справки).

Если справка представлена в отношении члена семьи, то сверяется его фамилия, имя и отчество, дата рождения, родство с лицом, представляющим сведения (супруга (супруг), несовершеннолетний ребенок), серия, номер, паспорта или свидетельства о рождении (для несовершеннолетних детей, не имеющих паспорта), дата выдачи и орган, выдавший документ. Сопоставление указанных сведений осуществляется с имеющейся актуальной информацией, хранящейся в личном деле лица.

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Подпункт 1 пункта 55. При заполнении титульного листа справки рекомендуется обратить внимание на следующее: фамилия, имя и отчество (при наличии) гражданина, служащего (работника), представляющего Сведения, его супруги и несовершеннолетнего ребенка указываются (в именительном падеже) полностью, без сокращений в соответствии с документом, удостоверяющим личность, по состоянию на дату представления справки

(реквизиты удостоверяющего личность документа указываются по состоянию на дату представления справки)

Недостаток выявлен в администрации городского поселения Михайловское муниципальное образование Нижнесергинского муниципального района Свердловской области.

3. Допускается некорректное указание рода занятий несовершеннолетнего ребенка служащего (не указана общеобразовательная организация).

Справочно.

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Абзац 2 подпункта 4 пункта 55. Если справка представляется в отношении несовершеннолетнего ребенка, то в графе «род занятий» рекомендуется указывать образовательную организацию, обучающимся которой он является, или «находится на домашнем воспитании».

Недостаток выявлен в администрации Красноуфимского муниципального округа Свердловской области.

4. В разделе 1 «Сведения о доходах» справки сумма дохода, полученного по предыдущему месту работы, включена в графу «Общая сумма дохода».

Справочно.

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Пункт 59. В том случае, если замещение государственной должности или муниципальной должности, поступление на государственную (муниципальную) службу, трудоустройство в организацию состоялось в отчетном периоде (смена основного места работы), доход, полученный по предыдущему месту службы (работы), указывается в строке «Иные доходы» раздела 1 «Сведения о доходах» справки. При этом в графе «Вид дохода» указывается предыдущее место работы.

Недостаток выявлен в Качканарском муниципальном округе Свердловской области.

5. В разделе 1 «Сведения о доходах» справки указываются суммы, полученные в счет возмещения расходов, понесенных служащим в пользу других лиц (например, покупка билетов, еды).

Справочно.

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Пункт 82. С учетом целей антикоррупционного законодательства в строке «Иные доходы» раздела 1 «Сведения о доходах» справки не указываются сведения о денежных средствах, касающихся возмещения расходов, понесенных служащим (работником), его супругой (супругом), несовершеннолетним ребенком.

Недостаток выявлен в Администрации города Екатеринбурга.

6. При заполнении в разделе 1 «Сведения о доходах» справки строки «Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях» не отражена информация о наличии ценных бумаг, участия в коммерческих организациях и фондах в подразделе 5.1 «Акции и иное участие»

в коммерческих организациях и фондах» или подразделе 5.2 «Иные ценные бумаги» раздела 5 «Сведения о ценных бумагах» справки.

Справочно.

Методические рекомендации по анализу сведений о доходах.

Абзац 8 раздела 2.2. Сведения о доходах, полученных от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях (строка 5), должны соотноситься со сведениями, указанными в разделе 5 «Сведения о ценных бумагах» справки, а также справок за предыдущие периоды.

Недостаток выявлен в администрации Туринского муниципального округа Свердловской области.

7. При заполнении раздела 2 «Сведения о расходах» справки не приложена копия документа, являющегося законным основанием для возникновения права собственности.

Справочно.

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Пункт 101. В графе «Основания приобретения имущества» указываются регистрационный номер и дата записи в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН). Также указываются наименование и реквизиты документа, являющегося основанием для приобретения права собственности на недвижимое имущество (договор купли-продажи и др.). В случае приобретения другого имущества (например, транспортного средства, ценных бумаг) - наименование и реквизиты документа, являющегося законным основанием для возникновения права собственности. Копия документа прилагается к справке.

Недостаток выявлен в Администрации города Екатеринбурга.

8. В подразделе 3.1 раздела 3 «Недвижимое имущество» справки в графе «Основания приобретения и источник средств» не указаны реквизиты правоустанавливающих документов.

Справочно.

Методические рекомендации по анализу сведений о доходах.

Подпункт 5 пункта 1 раздела 2.4. При проведении анализа раздела «Сведения об имуществе» справки изучению подлежат сведения об основании приобретения (наименование и реквизиты документа, являющегося законным основанием для возникновения права собственности).

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах. Пункт 121. Для каждого объекта недвижимого имущества указываются реквизиты (серия, номер и дата выдачи) свидетельства о государственной регистрации права на недвижимое имущество или номер и дата государственной регистрации права из выписки Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН). Указанные сведения по объекту недвижимости могут быть получены через интернет-сайт Росреестра (<https://lk.rosreestr.ru/eservices/real-estate-objects-online>). Также указываются наименование и реквизиты документа, являющегося основанием для приобретения права собственности на недвижимое имущество (договор купли-продажи, договор мены, договор дарения, свидетельство о праве на наследство, решение суда и др.).

Недостатки выявлены в Управлении социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области № 27 и в администрации Нижнесергинского городского поселения Нижнесергинского муниципального района Свердловской области.

9. Объект недвижимого имущества, находящийся в собственности лица (подраздел 3.1 «Недвижимое имущество» справки), дополнительно указан как находящийся в пользовании (подраздел 6.1 «Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании» справки).

Справочно.

Методические рекомендации по анализу сведений о доходах.

Подпункт 3 пункта 2 раздела 2.4. Объект недвижимого имущества, указанный как находящийся в собственности лица, дополнительно не должен быть указан как находящийся в пользовании того же лица (дублирование соответствующей информации является логической ошибкой при заполнении справки).

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Пункт 198. В подразделе 6.1 не указывается недвижимое имущество, которое находится в собственности и уже отражено в подразделе 3.1 раздела 3 справки.

Недостаток выявлен в Управлении социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области № 16.

10. Земельный участок, на котором расположен указанный в подразделе 3.1 раздела 3 «Недвижимое имущество» справки гараж, не отражен в подразделе 3.1 раздела 3 «Недвижимое имущество» или подразделе 6.1 раздела 6 «Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании» справки.

Справочно.

Методические рекомендации по анализу сведений о доходах.

Подпункт 4 пункта 2 раздела 2.4. При наличии в собственности лица, супруги (супруга), несовершеннолетних детей жилого дома, дачи, садового дома, гаража, машино-места целесообразно уточнять сведения о находящемся в собственности (пользовании) земельном участке по тому же адресу, поскольку указанные объекты, как правило, возводятся на земельных участках, то есть непосредственно связаны с землей, которая может принадлежать лицу на праве собственности. При этом следует учитывать, что земельный участок, на котором возведено строение, может принадлежать на праве собственности другим лицам.

При нахождении указанного земельного участка в пользовании лица, супруги (супруга), несовершеннолетних детей, необходимо уточнять наличие соответствующих сведений в подразделе 6.1 «Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании» справки.

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Пункт 113. В подразделе 3.1 раздела 3 «Недвижимое имущество» справки в строке «Гаражи» указывается информация об организованных местах хранения автотранспорта – «гараж», «машино-место» и другие на основании свидетельства о регистрации права собственности (иного правоустанавливающего документа). Земельный участок, на котором расположен гараж, являющийся обособленным строением, в зависимости от наличия зарегистрированного права собственности подлежит указанию в подразделе 3.1 раздела 3 или подразделе 6.1 раздела 6 справки.

Недостаток выявлен в администрации Волчанского муниципального округа Свердловской области.

11. В разделе 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» справки некорректно отражается наименование банка.

Справочно.

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Пункт 156. В графе «Наименование и адрес банка или иной кредитной организации» рекомендуется указывать адрес места нахождения (т.н. «юридический адрес») банка или иной кредитной организации, в котором (которой) был открыт соответствующий счет).

Недостаток выявлен в Туринском муниципальном округе Свердловской области.

12. В подразделе 6.2 «Срочные обязательства финансового характера» справки в графе «Основание возникновения» не указаны полные реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

Справочно.

Методические рекомендации по заполнению справки о доходах.

Пункт 204. В графе «Основание возникновения» указываются основание возникновения обязательства, а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта.

Недостаток выявлен в администрации Красноуфимского муниципального округа Свердловской области.

III. Департаментом в ходе мониторинга деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также соблюдения законодательства о противодействии коррупции в органах местного самоуправления в части, касающейся достоверности и полноты представленных сведений о доходах, установлены следующие недостатки:

1. В разделе 1 «Сведения о доходах» справки не указываются доходы, полученные:

- в виде пособия по временной нетрудоспособности;
- от бывшего супруга(и), которые переданы безвозмездно для приобретения недвижимого имущества;
- которые поступают систематически от близких родственников и используются служащим в личных целях;
- от продажи недвижимого имущества, находившегося в долевой или индивидуальной собственности;
- от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях;
- по договору(ам) дарения.

2. В разделе 1 «Сведения о доходах» справки указываются доходы:

- по основному месту работы за вычетом налога на доходы физических лиц;
- в виде кредитов, займов.

3. В разделе 2 «Сведения о расходах» справки не указываются:

- сведения об участии в долевом строительстве жилья;
- расходы по приобретению ценных бумаг, земельного участка, автомобиля, и в долевую, совместную или индивидуальную собственность недвижимого имущества;

- источники получения средств, за счет которых приобретено недвижимое имущество;
- сведения по приобретению в долевую собственность недвижимого имущества в отношении несовершеннолетних детей.

4. В подразделе 3.1 «Недвижимое имущество» справки не указываются сведения:

- о земельных участках и (или) расположенных на них жилых домах;
- о площади земельных участков и объектов недвижимого имущества;
- о принадлежащих объектах недвижимости.

5. В подразделе 3.1 «Недвижимое имущество» справки ошибочно указываются не находящиеся в собственности земельные участки и недвижимое имущество.

6. В подразделе 3.2 «Транспортные средства» справки не указываются сведения:

- о транспортных средствах, в том числе, о прицепах;
- о транспортных средствах, находящихся в угоне или снятых с регистрационного учета, но право собственности на которые не прекращено.

7. В разделе 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» справки не указываются:

- счета, открытые на отчетную дату;
- суммы денежных поступлений на счета, превышающие общий доход за отчетный период и два предшествующих ему года.

8. В разделе 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» справки указываются счета, закрытые по состоянию на отчетную дату, электронные средства платежа, в том числе «электронные кошельки».

9. В подразделах 5.1 «Акции и иное участие в коммерческих организациях и фондах» и 5.2 «Иные ценные бумаги» справки не указываются ценные бумаги (акции, инвестиционный пай паевого инвестиционного фонда, облигации и иные ценные бумаги).

10. В подразделах 5.1 «Акции и иное участие в коммерческих организациях и фондах» и 5.2 «Иные ценные бумаги» справки указываются ценные бумаги, которые были проданы на отчетную дату.

11. В подразделе 6.1 «Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании» справки не указываются сведения:

- о жилом помещении, не принадлежащем служащему или членам его семьи на праве собственности, но в котором у служащего, членов его семьи имеется регистрация, что отражено в титульном листе справки о доходах;

– о недвижимом имуществе, находящемся в собственности служащего, при использовании этого имущества членами семьи, в отношении которых представляются сведения о доходах.

12. В подразделе 6.2 «Срочные обязательства финансового характера» справки не указываются срочные обязательства финансового характера:

- по договору участия в долевом строительстве жилья, когда служащий является кредитором и (или) должником у застройщика;
- о непогашенной сумме займа.

Департамент противодействия коррупции
Свердловской области