

РЕКОМЕНДАЦИИ
по исполнению поручений Губернатора Свердловской области
и решений Комиссии по координации работы по противодействию
коррупции в Свердловской области, направленных на достижение целевых
значений показателя 3.2.2 Национального рейтинга состояния
инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации

1. Государственные органы Свердловской области и органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – ОМС), прилагают значительные усилия для повышения позиций региона в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее – Национальный рейтинг), формируемого автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – АСИ). В результате проведенной работы в 2025 году Свердловская область в целом улучшила свои позиции, заняв в рейтинге 10 место.

Одним из показателей, в рамках которых определяется позиция субъекта Российской Федерации в Национальном рейтинге, является показатель 3.2.2 «Доля компаний, столкнувшихся со случаями коррупции со стороны органов власти или естественных монополий в течение последних 12 месяцев, от общего числа опрошенных при взаимодействии с правоохранительными органами, иными контрольно-надзорными органами, органами судебной власти, органами законодательной власти, естественными монополиями» (далее – показатель).

2. С целью системного улучшения инвестиционного климата на территории региона Губернатором Свердловской области 29.12.2025 утверждена «Дорожная карта» № 01-01-40/117 по достижению целевых значений ключевых показателей эффективности Национальной модели целевых условий ведения бизнеса до 2030 года (Свердловская область) (далее – Дорожная карта), которой установлены следующие целевые значения показателя: 2026 год – 14%, 2027 год – 3,15%, 2028 год – 3,1%, 2029 год – 2,5%, 2030 год – 0%.

Исполнителями (соисполнителями) мероприятий по достижению целевых значений показателя определены:

- 1) исполнительные органы государственной власти Свердловской области (далее – ИОГВ);
- 2) ОМС;
- 3) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области.

3. Дорожной картой для достижения целевых значений показателя в качестве задачи на предстоящий период определено проведение просветительских мероприятий по вопросам противодействия коррупции с предпринимателями, государственными гражданскими служащими Свердловской области

и муниципальными служащими (далее – служащие), лицами, замещающими государственные и муниципальные должности.

Названные мероприятия проводятся с целью повышения правовой грамотности служащих, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности и субъектов предпринимательской деятельности.

Необходимо продолжить проведение мероприятий по профессиональному развитию, повышая эффективность образовательных и иных мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение.

В рамках проводимых мероприятий рекомендуется акцентировать внимание на антикоррупционных стандартах, которые могут быть нарушены служащими при взаимодействии с предпринимателями, например:

1) обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

2) запрет на получение в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения);

3) невозможность осуществления иной оплачиваемой деятельности в организации, в отношении которой служащий реализует функции государственного, муниципального (административного) управления. Минтруд России к таким функциям относит:

– лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ;

– размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд;

– регистрация имущества и сделок с ним;

– проведение государственной экспертизы и выдача заключений;

– осуществление государственного надзора и (или) контроля, муниципального контроля;

– возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования и иные¹.

4) обязанность уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

При проведении семинара целесообразно руководствоваться Обзором рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки (письмо Минтруда России от 10.07.2013 № 18-2/10/2-3836).

¹ пункт 19 Методических рекомендаций Минтруда России по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией и Обзор типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования.

4. Рекомендуется проводить антикоррупционное просвещение предпринимателей в следующих форматах:

– разъяснение положений статьи 13³ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

– направление информации об уполномоченных органах (организациях), в том числе органах, в которые можно обратиться с сообщением о возможном факте коррупции;

– информирование о возможности участия в антикоррупционной работе, например, в деятельности коллегиальных органов, на заседаниях которых рассматриваются вопросы противодействия коррупции в бизнесе².

Пунктами 3 и 4 вопроса II протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области от 23.12.2025 № 2-К (далее – протокол № 2-К) ИОГВ и ОМС поручено проинформировать субъекты предпринимательской деятельности о возможности сообщения о коррупционных правонарушениях служащих и работников государственных и муниципальных организаций, о каналах связи³, включая «телефон доверия», для сообщения информации о коррупционных проявлениях (срок исполнения до 16 марта 2026 года).

Информирование может быть осуществлено ИОГВ и ОМС путем размещения указанной информации:

– на официальных страницах в социальных сетях ВКонтакте и Одноклассники;

– в официальных каналах в мессенджерах;

– на официальных сайтах;

– путем рассылки писем;

– иными способами, которые ИОГВ (ОМС) сочтет целесообразными.

5. Пунктом 5 вопроса II протокола № 2-К ОМС, осуществляющим муниципальный контроль, рекомендовано разместить на официальных сайтах в сети «Интернет» информацию о типичных случаях неправомерного поведения лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих при проведении муниципального контроля, о способах защиты предпринимателей от такого поведения в срок до 16 марта 2026 года.

Важно отметить, что в целях улучшения позиции Свердловской области в Национальном рейтинге Губернатором Свердловской области утвержден перечень поручений от 24.07.2024 № 8-ЕК пп.

Прилагаемым к названному перечню поручений Комплексом мер по улучшению инвестиционного климата в Свердловской области на 2025–2026 годы в рамках факторов (показателей) Национального рейтинга ИОГВ и ОМС, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль, также поручено разместить на их официальных сайтах

² пункт 25 Методических рекомендаций Минтруда России по вопросам организации и проведения работы по антикоррупционному просвещению и популяризации в обществе антикоррупционных стандартов;

³ порядок организации каналов связи содержится в подготовленном Минтрудом России Обзоре правоприменительной практики, связанной с защитой лиц, сообщивших о ставших им известными фактах коррупции (вместе с рекомендациями по организации работы различных каналов получения сообщений о фактах коррупции).

в сети «Интернет» информацию о типичных случаях неправомерного поведения служащих, лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, муниципальные должности, при проведении контроля (надзора), о способах защиты предпринимателей от такого поведения (строки 6 и 7 названного Комплекса мер, срок исполнения до 31 декабря 2026 года).

Некоторыми ИОГВ и ОМС такая информация разработана и размещена на официальных сайтах, например:

– Департаментом ветеринарии Свердловской области (<https://vet.midural.ru/documents/other/33476>);

– Администрацией Новоуральского городского округа (<https://novouralsk.midural.ru/article/show/id/1275>);

– Администрацией Сысертского муниципального округа (<https://admsysert.ru/mun-control/mun-control-info>).

Проанализировав размещенные ИОГВ и ОМС материалы, учитывая рекомендации Минтруда России, с целью оказания методической помощи Департамент рекомендует при подготовке информации о типичных случаях неправомерного поведения лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль, о способах защиты предпринимателей от такого поведения (далее – информация о типичных случаях неправомерного поведения) придерживаться следующей структуры:

1) указать вид(-ы) государственного контроля (надзора) либо муниципального контроля, которые осуществляет ИОГВ (ОМС);

2) кратко указать правовой статус лица, осуществляющего государственный контроль (надзор) или муниципальный контроль (далее – инспектор), либо сделать сноску, что ознакомиться с правами, обязанностями инспектора, ограничениями и запретами, связанными с исполнением полномочий инспектора, возможно путем перехода по гиперссылкам (указать гиперссылку на Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и положение о соответствующем виде контроля (надзора)). Гиперссылки на нормативные правовые и иные правовые акты должны содержать полные реквизиты правового акта, в том числе наименование органа, принявшего правовой акт, дату его принятия, номер и его полное наименование);

3) перечислить типичные случаи неправомерного поведения лиц, осуществляющих контрольные (надзорные) мероприятия.

При подготовке информации о типичных случаях неправомерного поведения могут быть использованы:

– методические материалы Минтруда России например, обзоры практики правоприменения в сфере конфликта интересов и рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки;

– результаты рассмотрения правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов

о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) ИОГВ (ОМС) и их должностных лиц⁴;

– материалы по рассмотрению уведомлений служащих о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов либо о фактах обращения в целях склонения служащего к совершению коррупционного правонарушения.

В качестве типичных случаев неправомерного поведения лиц, осуществляющих контрольные (надзорные) мероприятия ИОГВ и ОМС, разместившие информацию, выделяют следующие:

– инспектор при обнаружении в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований с целью их устранения рекомендует контролируемому лицу воспользоваться услугами конкретной компании, владельцами, руководителями или сотрудниками которой являются родственники служащего или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность инспектора;

– инспектор требует представить документы, не имеющие отношения к проводимому мероприятию по контролю (надзору), и оценивает соблюдение обязательных требований, оценка соблюдения которых не относится к полномочиям контрольного (надзорного) органа;

– инспектор обсуждает с представителем контролируемого лица вопрос о количестве составляемых протоколов об административном правонарушении в зависимости от размеров предполагаемых административных штрафов;

– инспектор уведомляет контролируемое лицо о планируемой проверке, утверждая, что нарушения уже фактически доказаны и в отношении гражданина (организации) будут приняты меры реагирования (наложен административный штраф). Предлагает не проводить мероприятия по контролю (надзору) за вознаграждение.

Зачастую размещается информация о действиях инспектора, которые могут восприниматься окружающими как просьба (намек) о даче взятки либо согласие принять взятку.

К таким словам, выражениям и действиям Минтруд России относит⁵:

– обсуждение определенных тем с гражданами или представителями организаций, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий инспектора, например:

низкий уровень заработной платы должностного лица (работника) и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;

желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;

отсутствие работы у родственников должностного лица (работника);

⁴ пункт 2¹ статьи 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

⁵ Обзор рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки (письмо Минтруда России от 10.07.2013 № 18-2/10/2-3836).

необходимость поступления детей должностного лица (работника) в образовательные организации и т.д.;

– слова и выражения инспектора, которые могут быть восприняты гражданином или представителем юридического лица (организации) как просьба (намек) о даче взятки:

«договоримся»;

«ну что делать будем?»;

«вопрос решить трудно, но можно»;

«нужно обсудить параметры»;

«нужны более веские аргументы» и т.п.;

4) указать каналы поступления информации о коррупционных правонарушениях: «телефон доверия» либо «горячая линия» ИОГВ (ОМС), порядок и время приема письменных обращений граждан, адрес электронной почты и (или) иные.

Наряду со сведениями о каналах поступления информации о коррупционных правонарушениях ИОГВ (ОМС) рекомендуется указать региональный «телефон доверия» (+7 (343) 370-72-02 и 8 (800) 101-33-84), «телефон доверия» прокуратуры Свердловской области (+7 (343) 376-82-61) и иные меры, которые могут быть предприняты контролируруемыми лицами.